

Выступление
Председателя Контрольно-счетной палаты РСО-Алания
Калицова И.А.
с отчетом о работе за 2019 год

*Добрый день, уважаемый Алексей Васильевич,
уважаемые депутаты и приглашенные!*

Представляю Вам отчет Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания за 2019 год.

В прошлом году мы не только выявляли нарушения при финансовом аудите, но и фиксировали проблемы, позволяющие сделать более системные выводы по тем сферам, которые мы аудлируем. Это непростая задача.

Считаем, что наша работа дала положительный результат в деятельности ряда Министерств, которые в ходе проверок наглядно увидели свои положительные и отрицательные стороны исполнения бюджетного процесса с позиции достижения конечного результата и эффективности использования бюджетных средств.

Но то, что мы увеличиваем долю стратегического аудита, не означает, что уделяется меньше внимания контрольно-ревизионной деятельности. Количество и результаты контрольных мероприятий не уменьшаются.

В 2019 году мы провели 67 мероприятий, 20 из них это выездные проверки, которыми охвачено 207 объектов контроля. И 47 экспертно-аналитических мероприятий, их на 27 % больше, чем в 2018 году.

Выявлено 1 млрд 770,5 млн рублей нарушений или 8,8 % от объема проверенных средств. Аналогичный показатель за предыдущий отчетный период составлял 7,8 %.

Из установленных нарушений 39% - это нарушения при предоставлении и использовании бюджетных средств, иные нарушения – это еще 33%, из них нарушения в сфере закупок составили 24 %. Так, по результатам контрольных мероприятий в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования РСО-Алания и Министерстве здравоохранения РСО-Алания установлено, что в 2018 году общая сумма превышения лечебными учреждениями предельно допустимого объема закупок с единственным поставщиком так называемые «прямые» договоры» составила 193,6 млн рублей.

Поэтому, предложенное Правительством и одобренное Парламентом республики решение в ноябре 2019 года (*Закон от 11.11.2019 года №67-РЗ*) по закреплению полномочия государственного автономного учреждения республики «Фармация и медицинская техника «Осетии» по обеспечению лекарственными препаратами минимизирует нарушения медицинских организаций в сфере закупок, а также обеспечит экономию бюджетных средств связанных с расходами на складское хранение, приемку и отпуск лекарственных препаратов.

Сегодня важнейшим приоритетом экономической политики в стране является достижение национальных целей и реализация национальных проектов. Палата участвовала в контроле за реализацией госпрограмм. Сейчас же мы системно включились и в мониторинг национальных проектов.

Из 12 национальных проектов по реализации 67 федеральных проектов Республика Северная Осетия-Алания в 2019 году участвовала в 10 национальных проектах по 41 федеральному проекту. Кассовое исполнение по национальным проектам за 2019 год составило 96 %, или 6 757,4 млн рублей (при плане 7 036,5 млн рублей).

Считаем эту деятельность крайне важной особенно на столь ранних этапах реализации нацпроектов: чем раньше мы сможем заметить недостатки и недоработки, тем быстрее их можно исправить.

Положительно также влияют на эту работу институты гражданского общества в лице Общероссийского Народного фронта и Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания.

В связи с принятием Постановления Правительства РСО-Алания «О Республиканской межведомственной комиссии по выработке предложений при реализации мероприятий национального проекта "Здравоохранение".....» в отчетном периоде мы включились в работу по улучшению финансового положения медицинских учреждений и повышению качества предоставления услуг в сфере здравоохранения.

По предыдущему отчету Вами, Алексей Васильевич Палате было поручено акцентировать внимание не только на проверках, но и на показателях бюджета. Мы учли это замечание.

Впервые в прошлом году нами проведен аудит эффективности долговой политики, проводимой Республикой Северная Осетия-

Алания. Результаты проведенных в этой части мероприятий показывают, что на протяжении уже нескольких лет Правительством Республики принимаются действенные меры по укреплению финансово-бюджетной дисциплины при формировании и исполнении республиканского бюджета.

Соотношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений сократилось со 119 % в 2015 году до 74% в 2019 году.

Рассматривая динамику государственного долга республики, необходимо отметить, что в 2018 году впервые за много лет он сократился в абсолютном выражении - на 222 млн. рублей, а в 2019 году уже на 652 млн рублей. И по состоянию на 1 января 2020 года государственный долг составил 8 млрд 417 млн рублей.

В 2019 году мы осуществили проверки в 4 муниципальных районах республики: Алагирском, Ардонском, Правобережном и Пригородном, по результатам которых доначисленная сумма арендных платежей составила 31 млн рублей, из них 12 млн рублей уже поступило в бюджеты районов.

На фоне нарушений, связанных с платежами в бюджет, в районах прослеживается еще и тенденция по снижению арендаторами через судебные органы республики кадастровой стоимости предоставляемых в аренду сельскохозяйственных угодий.

Недопоступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, в связи со снижением кадастровой

стоимости только шести участков в бюджет Алагирского района составило в 2017-2018 годах 6,9 млн рублей, а по четырем участкам недопоступление в бюджет Ардонского района в 2018-2019 годах составило 4,8 млн рублей.

В этой связи, Палата предлагает органам местного самоуправления разработать меры по недопущению снижения арендаторами кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий.

По итогам нашей работы в 28 представлениях, направленных руководителям объектов контроля, Палата предъявила к возмещению, восстановлению 168,8 млн рублей, что составляет 9,5% от объема выявленных нарушений. На момент подготовки настоящего отчёта устранено нарушений на сумму 69,4 млн рублей.

Для правовой оценки и принятия мер реагирования в правоохранительные органы направлено 6 материалов, в настоящее время возбуждено и расследуется два уголовных дела (*ч.3 ст. 160 - присвоение или растрата совершенные лицом с использованием своего служебного положения; ч.4 ст. 159 – мошенничество*), по одному решается вопрос о возбуждении уголовного дела.

Инспекторами Палаты возбуждено 17 дел об административных правонарушениях, что на 7 протоколов больше чем в 2018 году. Надо отметить, что по всем делам судебными органами вынесены постановления с назначением административного наказания.

По фактам выявленных нарушений в сфере закупок для принятия мер административного реагирования 4 материала передано в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания.

Меры дисциплинарного воздействия применены к 38 должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения законодательства.

В своей практической деятельности Палата в 2019 году усилила взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при СП РФ.

Представители Палаты приняли участие в 18 видеоконференциях, проводящихся по линии Счетной палаты РФ.

В прошлом году совместно со Счетной палатой РФ была проведена проверка целевого и результативного использования субсидий из федерального бюджета в рамках подпрограммы по социально-экономическому развитию субъектов РФ, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. Объектами контроля которой являлись, Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания и Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия-Алания.

В 2019 году продолжено взаимодействие и с муниципальными контрольно-счетными органами республики. По предложениям Палаты, во исполнение поручения Главы Республики Северная Осетия-Алания на совещании по вопросам взаимодействия органов исполнительной власти с органами местного самоуправления, все поселения республики, заключили соглашения с собранием

представителей муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля.

Хотел бы сказать и об информационной открытости. Для максимальной прозрачности деятельности нами в полном объеме размещены итоги работы за 2019 год в закрытой части Единой системы государственного финансового контроля. На официальном сайте согласно принципам информационной открытости и гласности материалы проверок, план работы, методические материалы постоянно публикуются.